



FORMAZIONE PROFESSIONALE

***«COSA DICE LA GIUNTA
E COSA RISPONDE LA CISL»***

COSA DICE LA GIUNTA

"La Giunta regionale ha rispettato tutti gli impegni assunti in merito all'attività di formazione professionale in Sardegna". "solo nel 2005 sono stati impegnati 172.039.127,49 euro, mentre i pagamenti ammontano a 89.859.851,88 euro". Si tratta - sottolinea in una nota - di risorse provenienti per la gran parte da fondi Por ma anche da fondi statali e regionali.

COSA RISPONDE LA CISL

In effetti i dati ai quali fa riferimento la Giunta Regionale non sono esatti, infatti in merito alle risorse del POR Sardegna (FSE) si ha che:

1. le risorse effettivamente impegnate al 31.10.2005 ammontano a € 132.362.862,00 (Fonte Tabelle Finanziarie allegate al POR Sardegna monitoraggio al 31.10.2005)
2. le risorse citate come pagamento ovvero spesa effettiva (€ 89.859.851,00) in realtà individuano l'avanzamento previsto al 31.12.2005 è ammontano a € 83.913.724,89(Fonte Tabelle Finanziarie allegate al POR Sardegna monitoraggio al 31.10.2005)
3. la spesa pubblica certificata al 31.12.2005 "Domanda di pagamento trasmessa dalla RAS con nota prot.n°38478" ammonta a € 302.897.372,00 con una incidenza percentuale di avanzamento della spesa sul totale programmato (€ 744.428.000,00) pari al 40,69% in particolare rispetto alle risorse effettivamente rientrate al 31.12.2005 il dato ammonta ad un totale di € 225.005.800,28 di cui € 54.839.884,15 sono imputabili a progetti coerenti non appartenenti al POR ma derivanti da "imputazioni contabili di progetti ritenuti certificabili ai fini della spesa del POR".

In conclusione le risorse effettivamente impegnate sulle voci del POR asse III misure di formazione, sono nettamente inferiori se considerate a prescindere dai progetti coerenti imputati (vedi allegato 1bis), ammontano ad un totale (FSE) di € 496.370.512,70 dei quali € 441.530.627,93 di risorse residue dal programmato e € 54.839.884,15 da risorse liberate. Considerando che ad oggi vengono imputati a tali risorse i progetti del "Master and Back" per un ammontare di € 53.000.000,00 appare chiaro come siano ancora disponibili risorse per un ammontare di € 443.370.512,00, quindi con un gravissimo ritardo nella spesa.

Dal punto di vista della spesa regionale (risorse nazionali e regionali) la "dotazione" delle UPB del bilancio regionale registra tra il 2004 e la programmazione 2005-2006-2007 una netta diminuzione infatti si passa da un ammontare di risorse specifiche della UPB S10.035 pari a € 59.823.000,00 ad un ammontare di 37.018.000,00 con una diminuzione del -38,12%. Nel merito poi delle risorse di provenienza da fonte regionale si registra un diminuzione del 31,60% passando da un totale di circa 40 milioni di euro a poco più 27 milioni. (Vedi allegato N.1)

Sono stati pubblicati 11 bandi Por relativi alla formazione, di cui tre sono di prossima scadenza, per un totale di 92.905.727,50 euro a cui si aggiungono 53.000.000 stanziati per il programma "Master and back"

Dal punto di vista dei bandi rileviamo che ad oggi ne sono stati pubblicati solo 10 per un totale di risorse pari a € 60.374.267,00; mentre dal punto di vista della effettiva esitazione di graduatorie di assegnazione ribadiamo che sono state affidate attività per soli € 4.621.527,00 pari al 7,77% del totale posto a bando. (Vedi allegato N. 2)

Il mancato finanziamento del primo anno dei percorsi sperimentali triennali previsti dalla riforma Moratti e' una precisa scelta politica della Giunta a favore della scuola pubblica e contro il precoce inserimento dei ragazzi di 14 anni nella formazione professionale. Cosi' come previsto dal disegno di legge dell'istruzione e della formazione approvato dalla Giunta in via provvisoria e attualmente all'attenzione delle parti sociali.

Rileviamo come si continui a sottolineare e a far prevalere il punto di vista ideologico, quasi da guerra di religione che nessuno vuol fare, su un aspetto della Formazione di base che avrebbe necessita' di essere regolamentata e governata.

Lo strumento di governo del settore, di fatto il Disegno di Legge citato dalla Giunta Regionale, appare fortemente penalizzante nei confronti della FP; al di la' della conclamata pari dignita', il nostro sistema non ha il diritto di cittadinanza che la legge nazionale gli riconosce.

Nel frattempo, i veri penalizzati sono i giovani, e le loro famiglie che si trovano nell'impossibilita' a far valere una prerogativa che la legge nazionale attribuisce loro: quella di poter scegliere dove realizzare il diritto dovere all'istruzione.

Nel frattempo, ancora, si accresce il numero degli abbandoni, sottolineando, se ce ne fosse bisogno, quel ruolo di rilievo sociale, ricoperto per anni dalla Formazione Professionale, nel freno al disagio dei giovani precocemente espulsi dal processo di formazione scolastica.

A breve verra' pubblicato un bando per 2000 ragazzi con almeno 16 anni, anche se privi della licenza media, per il conseguimento della stessa e di una qualifica professionale.

E' dal mese di Agosto che viene annunciato questo bando; di esso si parla infatti nella delibera 39/7 del 5 Agosto 2005 (Utilizzo risorse liberate dai progetti P.O.R. di seconda fase per il finanziamento dell'offerta formativa sperimentale di cui alla L. 53/2003 - Anno formativo 2005-2006. U.P.B. S10.049 - S10051 Capitolo 10186-00/R FR - 10209/00 AS. A tutt'oggi non si hanno notizie sui tempi di pubblicazione dei bandi.

"Non c'e' stata alcuna riduzione dei fondi regionali per la formazione professionale", nel 2004 sono stati stanziati complessivamente 39.550.000 euro, nel 2005 i fondi sono stati 44.231.000 e nel 2006 sono stati stanziati 26.000.000 a cui si aggiungono 7.000.000 per l'incentivo all'esodo del personale iscritto all'albo L.R. 42/89.

Di fatto siamo di fronte ad un decremento, almeno nel raffronto fra i dati del 2004 e quelli del 2006.

Nel 2005 - prosegue l'assessore - la Regione ha aumentato il contributo per il personale ex L.R. 42/89 passando dal 50% stabilito dalla precedente Giunta regionale al 66%, per 18.039.055,89 euro (sono gia' stati erogati 15.115.382,94).

Su questo versante si ha un effettivo ridimensionamento della quota da riservare alla Stralcio; nel 2005 l'Una tantum ha assicurato il 66% come percentuale massima di finanziamento dei costi del personale in Legge 42. Di fatto il 2006 prevede il 50% come percentuale massima di finanziamento riconosciuto.

C'e' da aggiungere che, a seguito della delibera di giunta n.50/24 del 25 ottobre 2005 questo sbarramento al 50% e' legato alla normativa sull'Esodo Incentivato; di fatto si collega il finanziamento di una norma di tutela, appunto la legge 42, all'attuazione di un'altra norma che intende abrogarla.

Ci sembra questo un metodo poco attento alle prassi di una corretta concertazione, a tutto vantaggio di atteggiamenti vessatori e punitivi nei confronti degli Enti di Formazione Professionale, dei quali sembra si voglia accelerare il momento della espulsione dal Sistema Regionale di Formazione.

In merito al piano regionale della formazione professionale si precisa che la L.R. 47/79 sull'ordinamento della formazione professionale in Sardegna, tuttora in vigore, stabilisce che "l'attuazione dei piani di formazione professionale e' realizzata direttamente dalle strutture pubbliche". Il coinvolgimento degli enti privati e' previsto solo nel caso in cui sia necessario sopperire a ulteriori fabbisogni formativi previsti dai piani. Nel 2005 sono stati stanziati 11 milioni di euro per il piano di formazione.

La Giunta Regionale, nel tentativo di giustificare la ripresa dell'attività in capo ai Centri Regionali fa riferimento ad una normativa come la 47 del 79 che, a parte i principi risaputi, è dal suo nascere che viene sistematicamente disattesa.

Di fatto gli Enti di Formazione Professionale hanno da sempre esercitato un ruolo di effettiva supplenza rispetto all'impossibilità dei centri pubblici di sostenere l'offerta formativa; e questo non solo in risposta agli "ulteriori bisogni formativi previsti", ma con ruoli chiaramente sostitutivi rispetto al pubblico.

Come si può benissimo osservare nei dati che proponiamo (Allegato n. 3), sino alla fine degli anni '90 gli Enti di Formazione, in particolare quelli del C"Storici" si sono fatti carico di dare risposte a problemi di grande rilevanza sociale come quelli dei giovani della Sardegna, sostenendo il ruolo di servizio pubblico della Formazione Professionale. Nel medesimo periodo è risultato residuale il peso specifico dell'intervento dei Centri Pubblici, tanto da rendere esplicita, in una delle ultime Note di Specificazione, l'esigenza che questi ultimi divenissero col tempo Centri di servizi per la formazione con compiti soprattutto collegati ai necessari processi di orientamento della domanda e di controllo e monitoraggio delle attività.

Ora si vuole riproporre per i Centri pubblici un ruolo che essi non hanno mai assolto e per il quale non dispongono di risorse umane e di know how necessari a dare risposte significative e a sostenere un'offerta formativa di eccellenza.

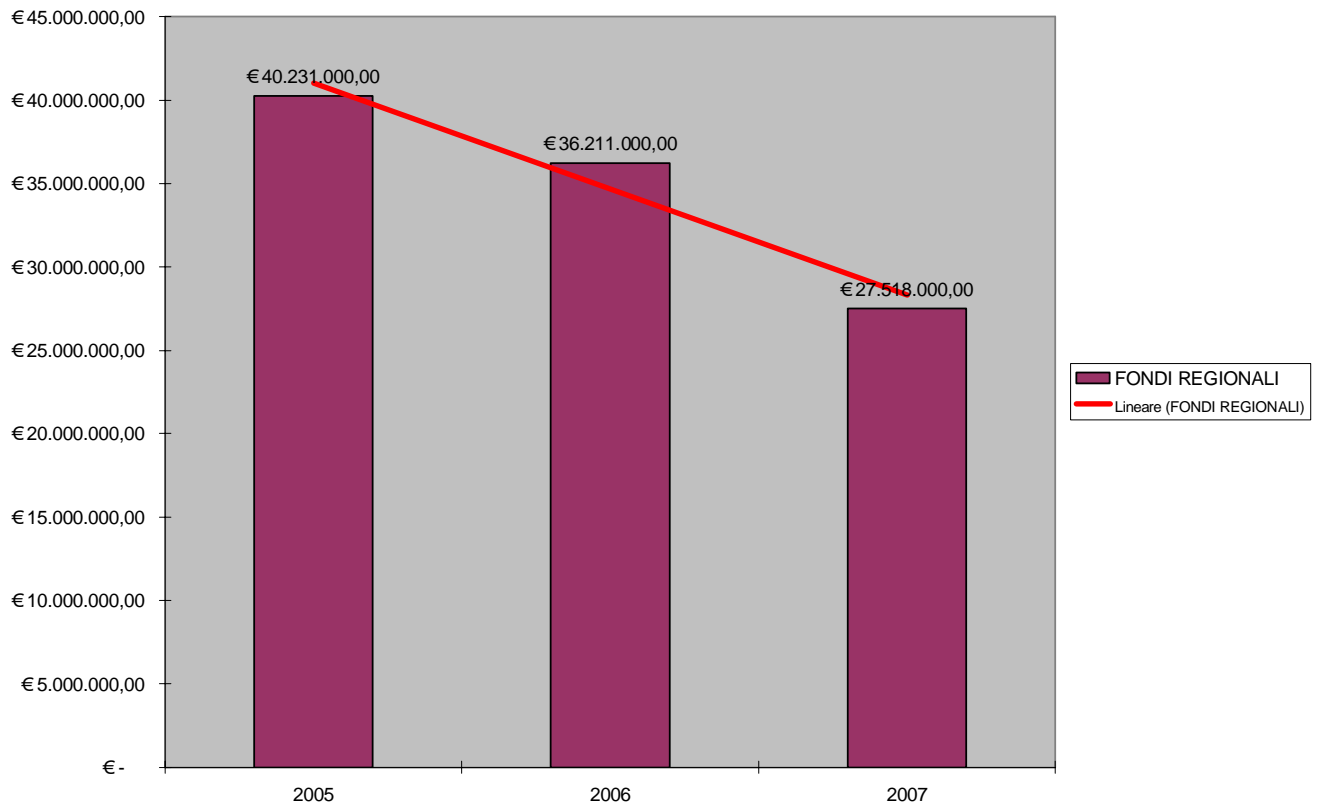
Non vorremmo che questa circostanza intenda favorire operazioni di pubblicizzazione strisciante del personale in Albo, facendo passare in maniera surrettizia una operazione tanto cara a certi ambiti e che porterebbe a soluzioni impraticabili, dal fiato corto e destinate a sfasciare in maniera definitiva il sistema, per lasciare il posto a non si sa che cosa.

ALLEGATO N 1

Risorse programmate nel Bilancio regionale anni 2005-2007

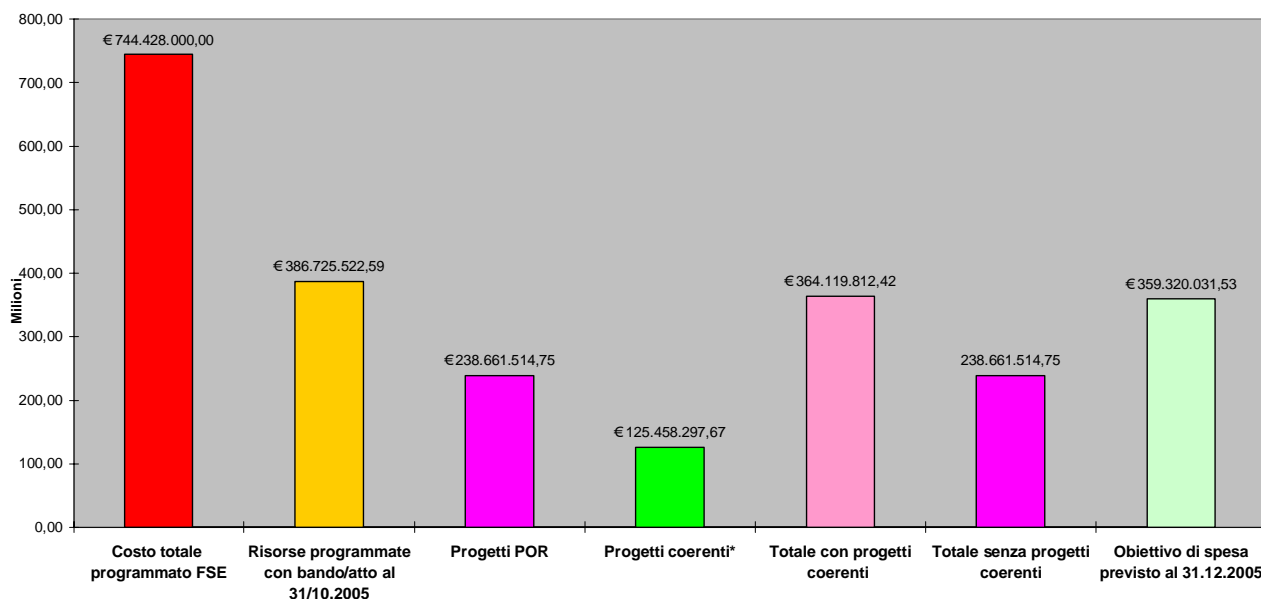
UPB N S10.035	2005	2006	2007	TASSO DI DIMINUZIONE
FONDI REGIONALI	€ 40.231.000,00	€ 36.211.000,00	€ 27.518.000,00	-31,60%
ASSEGNAZIONI STATALI	€ 19.592.000,00	€ 9.500.000,00	€ 9.500.000,00	-51,51%
TOTALI	€ 59.823.000,00	€ 45.711.000,00	€ 37.018.000,00	-38,12%

Ns Elaborazioni su dati della RAS - Doc. di Programmazione economica finanziaria – 19.12.05



ALLEGATO 1 BIS

Principali indicatori dell'andamento della spesa del FSE nel POR Sardegna 2000-2006 al 31.12.2005

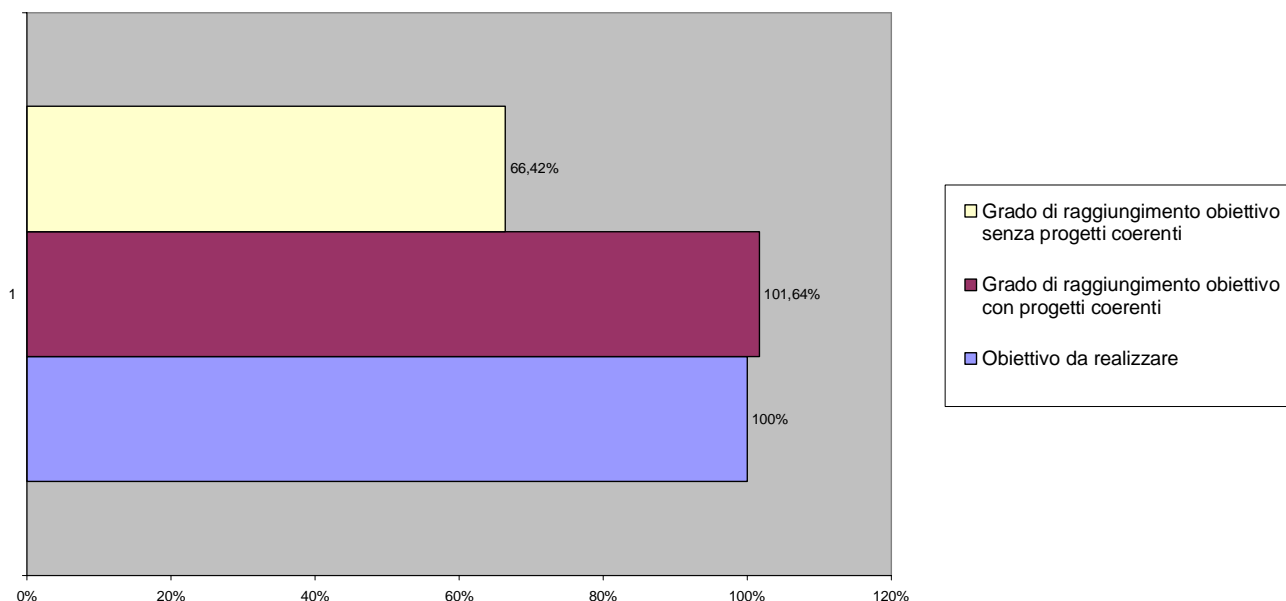


* Per progetti coerenti si intendono progetti inizialmente non programmati sul POR Sardegna ma posti a rendiconto sulle risorse POR in fase di certificazione.

Ns Elaborazioni su dati RAS – Comitato di Sorveglianza del POR Sardegna

Confronto degli indici di realizzazione dell'obiettivo di spesa fissato al 31.12.2005 fra spesa certificata con "progetti coerenti" e senza progetti coerenti.

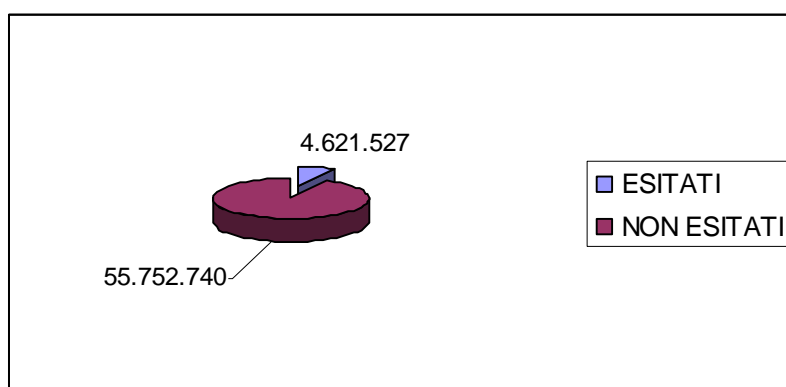
Ns Elaborazioni su dati RAS – Comitato di Sorveglianza del POR Sardegna



ALLEGATO N. 2

Bandi 2005	Data Bando	Somma a Bando	Esitazione
3.9 Formazione PP AA	08/05/05	4.480.000,00	20/12/05
D.G.R. 54/61 del 30.12.2004: progetti innovativi e qualificati di rilevanza regionale in materia di politiche per gli Immigrati.	11/09/05	141.527,00	21/12/05
Misura 4.6/3.16 Adeguamento	08/05/05	5.200.00,00	Settembre 12 Ottobre 15 Dicembre 6 Il resto in corso
Misura 4.6/3.16 Inserimento	08/05/05	16.000.000,00	In corso
Misura 3.4 - Azione C1 (Progetti di eccellenza)	08/05/05	3.533.000,00	Non esitato
Asse IV Misura 4.6 - Azione Gaia – Misura 4.18 – Asse III Misura 3.16.	24/07/05	7.350.000,00	Non esitato
Asse V - Misura 5.3 – Asse III – Misura 3.17 - Programma "Carlo Urbani"	01/08/05	11.918.000,00	Non esitato
"Programma Galapagos". P.O.R. Sardegna 2000-2006, Asse I, Misura 1.8, Azione B Infoamb	07/08/2005	3.500.000,00	Annullamento in autotutela dell'Avviso e degli atti di gara espletati 18/11.05
Asse I Misura 1.8 Azione A - PUBBLIAMB - Programma MOSE	10/10/05	843.840,00	Non esitato
Asse II - Misura 2.4 - Programma "Parnaso".	28.11.05	12.602.700,00	Non esitato
Totale		60.374.267,00	

Percentuale somma a bando esitate e no nel 2005
VALORI IN EURO



Nostra elaborazione su dati di www.regione.sardegna.it

ALLEGATO N. 3

Dati dei piani formativi:

Numero Soggetti gestori delle attività nel piano (valori assoluti)

Dati percentuali riferiti al numero degli allievi, alle ore CORSO e al Finanziamento

PIANI FORMATIVI		86 - 87	87 - 88	88 - 89	89 - 90	90 - 91	91 - 92	93 - 94	94 - 95	95 - 96
NUMERO ENTI GESTORI		123	142	56	92	47	31	43	50	34
NUMERO ALLIEVI	Centri Regionali	14,05	12,99	14,15	12,97	12,44	18,00	16,51	19,40	25,73
	Enti STORICI	38,37	40,85	71,04	40,69	55,44	65,72	58,56	50,68	59,12
	ALTRI Enti	47,58	46,16	14,82	46,33	32,12	16,28	24,94	29,92	15,15
ORE CORSO	Centri Regionali	14,07	13,59	21,19	12,57	13,07	16,51	15,62	20,08	12,79
	Enti STORICI	43,37	43,98	57,58	48,23	56,45	65,85	66,74	61,39	69,19
	ALTRI Enti	42,56	43,03	21,24	39,20	30,48	17,64	17,65	18,52	18,02
FINANZIAMENTO	Centri Regionali	Non disponibile	Non disponibile	11,72	9,42	9,19	11,16	14,52	20,32	12,74
	Enti STORICI	Non disponibile	Non disponibile	64,21	48,18	58,94	44,05	66,83	60,26	68,19
	ALTRI Enti	Non disponibile	Non disponibile	24,07	42,40	31,87	44,79	18,65	19,43	19,07

Nostra elaborazione su dati dei Piani formativi negli anni